

## ОТЗЫВ

официального оппонента о диссертации Фамиевой Карины Ильдаровны на тему «Административные процедуры закупок для государственных и муниципальных нужд в условиях перехода к контрактной системе» по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс (Челябинск, 2014.)

Актуальность выбранной К.И. Фамиевой темы диссертационного исследования обусловлена тем, что в настоящее время происходит реформирование российского законодательства в сфере закупок. На начальном этапе построения контрактной системы в Российской Федерации остались неурегулированными отдельные стадии административных процедур закупок. Автор данные пробелы предлагает восполнить путем разработки административных регламентов, регламентирующих деятельность заказчиков при планировании закупок, а также при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, законодательством о контрактной системе предоставлено право субъектам Российской Федерации принимать активное участие в формировании региональных контрактных систем. Данные обстоятельства обуславливают необходимость выбора и правового закрепления способа централизации закупок, наделения органов исполнительной власти соответствующими полномочиями в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Решение указанных задач нашло отражение в разработанной автором концепции перехода органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Указанная концепция предусматривает несколько этапов ее реализации – с 2014 по 2016 годы и может найти практическое применение при разработке субъектами Российской Федерации собственных моделей закупок и принятии соответствующих правовых актов.



На с. 5 и 6 диссертации определен целевой блок, характеризующий работу как теоретико-прикладное исследование, направленное на системный комплексный анализ основных теоретических и практических вопросов осуществления административной процедуры закупок для государственных и муниципальных нужд в условиях перехода к контрактной системе и выработке предложений по совершенствованию правового регулирования данной процедуры. Названной цели в полной мере отвечают задачи, определенные автором в качестве шагов к ее достижению.

Объектом исследования является комплекс административно-правовых отношений, возникающих в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в условиях перехода к контрактной системе (с. 6 дис.). Безусловно, отношения, связанные с размещением заказа, ранее избирались учеными в качестве объекта научных исследований. В то же время, данные исследования уже устарели, поскольку Федеральный закон № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» утратил силу. Кроме стадии размещения заказа в законодательстве о контрактной системе появились иные стадии, которые были рассмотрены автором в работе. Исследование выполнено в условиях практически полного отсутствия судебной и административной практики.

Научная новизна исследования заключается в том, что оно представляет собой первое в период обновления административного законодательства комплексное исследование процедур закупок для государственных и муниципальных нужд в условиях перехода к контрактной системе.

О новизне исследования свидетельствуют результаты, полученные соискателем в ходе анализа законодательства о контрактной системе, теоретических основ административно-правовых институтов, востребованных в правоприменительной деятельности органов,



уполномоченных на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных нужд, динамики развития возникающих в связи с этим правоотношений.

Диссертанту, на мой взгляд, удалось определить систему и содержание стадий административных процедур закупок для государственных и муниципальных нужд; разработать оптимальную модель централизации закупок и концепции перехода органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Заслугой автора является и то, что в диссертации уделено внимание вопросам, имеющим прикладное и теоретическое значение. Так, диссертантом определена система стадий административных процедур закупок для государственных и муниципальных нужд, определены их значение и принципы, разработано авторское понятие административной процедуры закупок для государственных и муниципальных нужд (с. 23 – 80); определен круг субъектов административных процедур закупок для государственных и муниципальных нужд и дана характеристика их правового статуса (с. 80 – 112).

Содержание диссертации свидетельствует о том, что в основу выводов, предложений и рекомендаций, сформулированных в исследовании, положены результаты изучения не только нормативных правовых актов, но и практически всех более или менее значимых публикаций по теме исследования. Достоверность предложенных автором выводов определяется выбранными направлениями и объектами исследования.

Таким образом, новизна диссертационного исследования, безусловно, относится к достоинствам рецензируемой работы, и заключается в том, что в исследовании Фамиевой К.И. сделан существенный вклад в комплексное, методологическое исследование



теоретических, организационных, административно-правовых основ осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Автор диссертации правильно определил и успешно решил круг поставленных задач диссертационного исследования, к которым относятся: изучение генезиса правового регулирования закупок для государственных и муниципальных нужд; исследование административных процедур закупок для государственных и муниципальных нужд в условиях перехода к контрактной системе, формулирование авторского понятия административной процедуры закупок для государственных и муниципальных нужд; определение системы и содержания стадий административных процедур закупок для государственных и муниципальных нужд; анализ правового статуса и определение круга субъектов административных процедур закупок товаров, работ, услуг; исследование видов централизации закупок; разработка оптимальной модели централизации закупок и концепции перехода органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; формулирование предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивается, прежде всего, тем, что полученные выводы и результаты базируются на результатах обобщения научных позиций ученых по исследуемому кругу вопросов, критического анализа правовой материи, а также практики реализации правовых норм органами, уполномоченными на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных нужд. Этому способствовал системный подход к исследованию поставленных вопросов. В диссертации использован широкий круг источников, включающий в себя: Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, а также многочисленные подзаконные акты. Кроме того, диссертантом



использовались материалы научных публикаций, аналитические документы, обзоры, статистические сведения и другие материалы.

Выводы и предложения, сформулированные в работе, могут быть использованы в следующих направлениях:

- 1) в нормотворческой деятельности в процессе дальнейшего совершенствования и развития контрактной системы;
- 2) в работе органов исполнительной власти и их должностных лиц, осуществляющих правоприменительные функции в сфере закупок;
- 3) при разработке государственных и муниципальных программ по развитию контрактной системы, административных регламентов органов исполнительной власти по взаимодействию субъектов административных процедур закупок для государственных и муниципальных нужд в условиях перехода к контрактной системе;
- 4) в системе дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в 25 научных публикациях, пять из которых опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК и подтверждаются актами о внедрении результатов диссертационного исследования. Теоретические положения диссертации получили апробацию в выступлениях диссертанта на научно-практических конференциях. Отдельные положения исследования были внедрены в учебный процесс Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Челябинский филиал).

Обстоятельный методологический подход в части изучения общественных отношений, связанных с административно-правовым регулированием, учет отечественного опыта ученых и практиков, позволил автору уточнить базовые понятия, сформулировать ряд практических рекомендаций.



Диссертация К.И. Фамиевой является итогом проведения многоаспектного исследования избранной проблемы и имеет ряд несомненных достоинств. В целом следует отметить, что оригинальные решения и новизна в значительной степени присущи практически всем положениям, выносимым на защиту.

Обобщая вышеизложенное, следует заметить, что представленная диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к работам подобного рода. Однако в работе имеются спорные моменты, которые могут быть восприняты как приглашение к полемике.

1. В первом параграфе первой главы «Генезис правового регулирования закупок для государственных и муниципальных нужд» автор оперирует термином «торги», не раскрывая его смысл (С. 13-23). Данный термин практически не употребляется в последующих параграфах, также не содержится и в Законе о контрактной системе. Автор разграничивает лишь такие понятия как «закупка», «размещение заказа». С целью усиления терминологической строгости, четко и однозначно, как представляется, следовало бы прописать их соотношение с понятием «торги» и установить его содержание.

2. В исследовании К.И. Фамиевой разработано определение понятия «комиссия по осуществлению закупок» (С.110). Однако на стадии планирования автор выделяет такой этап, как «Формирование конкурсной, аукционной, котировочной комиссии». В наименовании данного этапа автор не учел, что в случае если закупка осуществляется способом запроса предложений, создается комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений, тем самым необоснованно сужая термин «комиссия по осуществлению закупок» (С. 67).

3. Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено



несколько видов контроля в сфере правоотношений, складывающихся при осуществлении закупок, а также право каждого субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления определить органы, уполномоченные на осуществление контроля на местном уровне и принять соответствующие правовые акты. Вместе с тем, в разработанной автором концепции перехода органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, содержатся преимущественно предложения по организации закупочной деятельности в части планирования закупок, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществления мониторинга в сфере закупок, но недостаточно рассмотрены возможные способы организации контрольной деятельности в сфере закупок.

4. За рамками исследования осталась практика проведения процедур закупок для государственных и муниципальных нужд по Закону о контрактной системе. Автор лишь прогнозирует перераспределение процедур закупок по их способам, которое произойдет с внедрением контрактной системы (С. 153). Вместе с тем, указанный закон вступил в силу с 1 января 2014 года и у автора была возможность проанализировать практику осуществления процедур закупок в рамках функционирования контрактной системы.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы. Диссертация К.И. Фамиевой является научно-квалификационной работой, которая обогащает в целом теорию административного права.

Автореферат и опубликованные работы соискателя репрезентативно отражают содержание диссертации.

Изложенное свидетельствует о том, что представленная на защиту диссертация К.И. Фамиевой на тему: «Административные процедуры закупок для государственных и муниципальных нужд в условиях перехода к

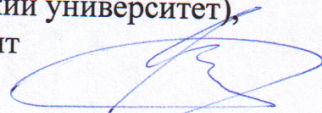


контрактной системе» соответствует требованиям пунктов 9, 10 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Фамиева Карина Ильдаровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административный процесс.

**Официальный оппонент:**

Заведующий кафедрой правового обеспечения  
управленческой деятельности  
Федерального государственного автономного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»  
(Национальный исследовательский университет),  
доктор юридических наук, доцент

А.В. Мартынов



603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23, е – mail: [unn@unn.ru](mailto:unn@unn.ru),  
(831) 462-30-03

