

## ОТЗЫВ

**официального оппонента Прудникова Анатолия Семеновича на диссертацию Нежинской Ксении Сергеевны «Конституционно-правовые основы национальной безопасности Российской Федерации в сфере демографической политики (на примере ДФО)» по специальности 12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право**

Диссертационное исследование Нежинской Ксении Сергеевны, предложенное на соискание ученой степени кандидата юридических наук, посвящено достаточно актуальной в теоретическом и практическом отношениях сфере. Действительно, актуальность и значимость диссертационного исследования обусловлено несколькими факторами. Во-первых, общегосударственным масштабом проблемы обеспечения национальной безопасности, во-вторых, особенностью развития Российской Федерации как демократического федеративного правового государства, в-третьих, недостаточной разработанностью содержания конституционно-правового механизма обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и, следовательно, повышенным научным интересом к теме исследования.

Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе общие проблемы конституционно-правовых основ национальной безопасности Российской Федерации всегда были в центре внимания государства и общества, и обращение диссертанта к данной проблеме в сфере демографической политики на примере Дальневосточного федерального округа и методологические подходы к ее исследованию заслуживают одобрения.

Использование диссертантом диалектического метода познания, анализа и синтеза, сравнительного, логического, формально-юридического, сравнительно-правового, историко-правового, метода правового

моделирования в целом позволяет достичь поставленной цели и задач исследования и сформулировать предложения по решению выявленных проблем.

Объектом диссертационного исследования выступил комплекс конституционно-правовых отношений, возникающих в результате реализации правовых норм в сфере демографической политики Российской Федерации. Предметом диссертационного исследования Нежинской К.С. явились совокупность правовых норм в сфере демографической политики Российской Федерации и практика их реализации в Дальневосточном федеральном округе (с.6 диссертации).

В научной новизне работы присутствуют решения поставленных задач, а также комплексный характер диссертационного исследования, содержащего предложения по совершенствованию правовых норм в сфере реализации демографической политики.

О новизне исследования свидетельствуют результаты, полученные соискателем в ходе комплексного анализа нормативно-правовой основы в демографической сфере, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Выявленные Нежинской К.С. недостатки в механизме реализации демографической политики России, связаны, прежде всего, с индивидуальными особенностями регионов (с.87-107). Сформулированные автором предложения и выводы могут быть направлены на дальнейшую оптимизацию правоотношений в этой сфере, устранение деструктивных факторов и обстоятельств.

Автором сделана попытка рассмотреть содержание понятий «национальная безопасность», «суверенитет», а также дать научную характеристику конституционно-правовых основ демографической политики как одного из основных направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на базе анализа различных аспектов демографических процессов в Дальневосточном федеральном округе.

По мнению диссертанта элементами новизны обладает сформулированная и аргументированная позиция, учитывающая

региональные особенности субъектов федерации в формировании законодательства в сфере демографической политики (с. 78-81).

Практическая значимость работы заключается в том, что сформулированные автором в диссертации положения и выводы развивают и дополняют ряд правовых институтов науки конституционного права, а так же могут использоваться в законотворческой и практической деятельности органов государственной власти на уровне субъектов Российской Федерации.

Одним из положительных моментов является то, что автором затронут зарубежный опыт нормативно-правового регулирования демографической политики. Обоснованы выводы о положительном и дискуссионном опыте правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений. Описывая методологический аппарат работы, автор также указывает, что обращение к богатому историческому наследию русской правовой традиции регулирования демографической политики представляет широкую основу для проведения научного исследования. Таким образом, новизна диссертационного исследования по имени диссертанта заключается в том, что результаты исследования могут вносить свой вклад в комплексный методологический анализ теоретических и практических аспектов правового регулирования демографической политики как одного из направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Очень важно подчеркнуть, что диссертант определил и решал круг поставленных задач диссертационного исследования, к которым относятся: анализ теоретических аспектов и подходов к определению основных терминов «национальная безопасность», «суверенитет государства» и «демографическая политика», изучение их соотношения между собой; выявление общего и особенного в правовых системах различных государств, в целях возможного использования позитивного опыта в условиях нашей страны; раскрытие последовательного претворения в

законодательстве Российской Федерации норм регулирующих демографическую политику; рассмотрение проблем реализации демографической политики на примере ДФО; изучение исторический опыта России в области законодательного регулирования демографической политики, выявление положительных моментов и возможности их использования на современном этапе; формирование основных направлений и способов совершенствования правового регулирования отношений в сфере осуществления демографической политики в Дальневосточном федеральном округе.

Следует подчеркнуть, что научные положения и рекомендации автора обладают необходимой обоснованностью и достоверностью, которые обеспечиваются, прежде всего, тем, что полученные соискателем выводы базируются на результатах обобщения научных позиций ученых по исследуемому кругу вопросов, критического анализа правового материала, а также практики реализации правовых норм в сфере реализации демографической политики России. Этому способствовал системный подход к исследованию поставленных вопросов. В диссертации использован ряд источников, таких как: положения Конституции Российской Федерации, международно-правовые акты, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, подзаконные нормативно-правовые акты, отдельные правовые акты органов местного самоуправления, нормативно-правовые акты ряда зарубежных стран в сфере реализации демографической политики, статистические данные, отечественные и зарубежные материалы, аналитические документы, что свидетельствует о значительном объеме использованного эмпирического материала.

Структура диссертации позволила автору последовательно представить развитие объекта исследования и обосновать выносимые на защиту положения.

Выводы и предложения, сформулированные в работе, могут быть использованы в практической деятельности органов государственной власти, консультативных и совещательных органов, и в учебном процессе

образовательных учреждений системы высшего профессионального образования.

Следует отметить, что отдельные положения и вводы диссертации нашли отражение в четырнадцати научных статьях и публикациях автора, в том числе в четырех статьях в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Теоретические положения диссертации получили апробацию в выступлениях диссертанта на научно-практических конференциях. Отдельные положения исследования внедрены в учебный процесс Дальневосточного юридического института МВД России в виде учебного пособия и иных методических и учебных материалов, а также практическую деятельность Центра по противодействию экстремизму Полиции Главного управления МВД России по Дальневосточному федеральному округу, что подтверждается соответствующими актами внедрения.

Диссертация Нежинской К.С. является итогом проведения комплексного исследования избранной проблемы и соответствует научной специальности 12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, а также отвечает требованиям, предъявляемым к работам подобного рода.

Содержание автореферата диссертации соответствует тематике диссертационного исследования.

Вместе с тем необходимо высказать ряд замечаний и предложений критического характера:

1. Диссертационное исследование основано на анализе конституционно-правовых основ национальной безопасности Российской Федерации, подкрепленном нормативно-правовыми актами. Тем не менее, работа бы, несомненно, выиграла, если бы автор гораздо шире использовал различные точки зрения правоведов по данной проблематике.

2. Необходимо отметить излишнюю масштабность постановки

узловых проблем, выраженной, в частности, в названии глав. «Конституционно-правовой механизм регулирования отношений в области демографической политики России как стратегического направления обеспечения её национальной безопасности» - тема как минимум более масштабного исследования, если не сказать больше. Не удивительно, что целый ряд вопросов изложен весьма поверхностно; для обстоятельной аргументации ряда весьма ценных высказываний не остается места.

3. К сожалению, автор, рассматривая в третьем параграфе второй главы пути оптимизации демографической политики на Дальнем Востоке России (с.21-22), не раскрывает их сущность. На наш взгляд, дополнительные меры, направленные на преодоление негативных тенденций в демографической сфере в дальневосточном регионе должны были найти своё отражение в автореферате диссертации.

4. Логика исследования показывает, что параграфы диссертационного исследования, посвященные историческому опыту правового регулирования демографической политики на Дальнем Востоке России, уместно было бы разместить в первой, а не во второй главе.

5. Диссертанту следовало бы заменить использованный в работе термин «демографическая политика», так как он является предметом исследования в большей степени социологических наук, чем юридических.

6. В тексте диссертационного исследования рассматривая опыт правового регулирования демографической политики других государств, автору следовало бы отметить, что ценное и положительное применимо для Российской действительности.

7. Хотелось бы, наконец, выяснить позицию диссертанта по поводу различия подходов к проблеме конституционно-правового регулирования демографической политики. Как представляется, решение совокупности обозначенных автором проблем в контексте общеправового инструментария далеко не исчерпывает конституционно-правового существа их постановки и решения. Наша оценка достоинств представленной работы была бы более

адекватной, если бы она отражала особенности качества формулируемых предложений явно выраженной практической направленности.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер не снижают общей положительной характеристики диссертационного исследования.

**Вывод:** диссертационное исследование К.С. Нежинской на тему: «Конституционно-правовые основы национальной безопасности Российской Федерации в сфере демографической политики (на примере ДФО)», соответствует критериям, изложенным в абз. 2 п. 9, п. 10, п.11, п. 14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автору можно присудить искомую ученую степень кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Официальный оппонент:

Ученый секретарь Ученого совета

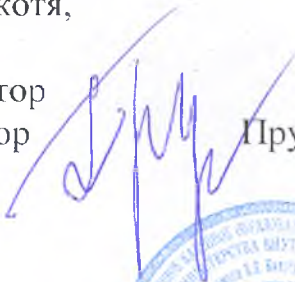
Московского университета

МВД России имени В.Я. Кикотя,

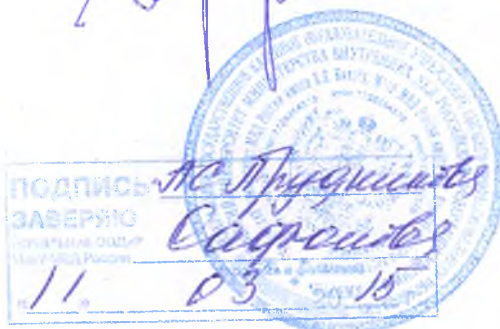
Заслуженный юрист

Российской Федерации, доктор

юридических наук, профессор

 Прудников Анатолий Семенович

11 марта 2015 г.



Почтовый адрес: 117997, Москва, ул. Академика Волгина, д.12.

Рабочий телефон: (499) 789-67-30, электронный адрес: 203.019@mail.ru