

В диссертационный совет Д 212.298.19
созданный на базе ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный
университет (национальный исследовательский университет)»
454080, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 149, каб. 405

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Кустова Сергея Сергеевича на тему «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (Челябинск, 2021. – 28 с).

Тема диссертации С. С. Кустова посвящена важным аспектам конституционно-правового и муниципально-правового регулирования участия населения муниципального образования и его взаимодействия с органами публичной власти в решении вопросов в сфере производства муниципально-территориальных изменений, территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований.

Соискатель обстоятельно обосновал как актуальность темы диссертации, так и необходимость проведения исследования по проблеме реализации прав населения муниципального образования на участие в осуществлении определенных функций по муниципально-территориальным изменениям, территориальному планированию и градостроительному зонированию муниципальных образований на уровне городских округов (с. 3–5). С.С. Кустов придерживается мнения, что наблюдаемое сегодня усиление государственного воздействия в сфере местного самоуправления составляет содержание проводимой в России муниципальной реформы и, безусловно, оказывает влияние на формирование новой концепции местного

самоуправления, при этом, конечно, развивается и юридическая урбанонология (с. 3).

Автором правильно сформулированы объект, предмет, цель и задачи исследования (с. 7–8). Диссертация характеризуется продуманной логической структурой. Достоверность полученных результатов исследования соискателем определяется теоретической и нормативной основой, удачным сочетанием общенаучных и частнонаучных методов исследования (с. 9–10), а также использованием значительного объема эмпирических данных (с. 10–11).

Положения, выносимые на защиту, содержат научную новизну, достаточно аргументированы соискателем и обладают практической значимостью. В работе исследуются законодательные основы регулирования порядка установления состава территории и границ муниципального образования, анализируется практика Конституционного Суда Российской Федерации по рассматриваемым вопросам (с. 11, 17–18). Можно согласиться с мнением соискателя о том, что «в сфере территориальной организации местного самоуправления, территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований существует ряд субъективных прав населения муниципального образования. Правовое регулирование указанных прав имеет комплексный (межотраслевой) характер осуществляемое нормами конституционного, муниципального и градостроительного законодательства» (с. 11).

С.С. Кустов обосновано приходит к выводу, что в системе публичных прав возможно выделить право на установление состава территории и границ муниципального образования, которое по своей правовой природе является комплексным коллективным субъективным публичным правом населения муниципального образования (с. 11, 12, 18). Использование соискателем конструкции субъективного публичного права позволило раскрыть механизм реализации норм права и интересов населения муниципального образования в сфере производства муниципально-территориальных изменений, территориального планирования и градостроительного зонирования

муниципальных образований во взаимодействии с органами публичной власти. Не вызывает возражений и предложенная соискателем классификация форм реализации права на установление состава территории и границ муниципального образования, а также разграничение общественных обсуждений и публичных слушаний проектов градостроительных документов (с. 12, 19).

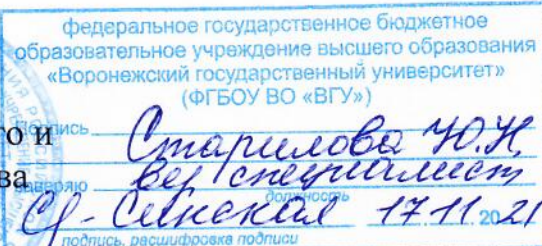
Автор делает попытку обосновать утверждение, что институт административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации в пределах СФО лишен собственного целевого предназначения; взаимосвязь же с осуществлением государственного управления, по его мнению, можно считать условной. В этой связи, соискатель считает некорректным разграничение территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального субъектов Российской Федерации по целевому предназначению данных институтов. Отсюда и его следующее предложение по выделению двух правовых моделей правового регулирования территориальной организации публичной власти в субъектах, входящих в состав Сибирского федерального округа (с. 15, 24). Здесь можно рекомендовать автору представить дополнительные аргументы по сформулированным суждениям. Возникает и еще один вопрос: можно ли распространить утверждение соискателя об отсутствии у института административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации собственного целевого предназначения не только на субъекты Российской Федерации, входящие в состав Сибирского федерального округа?

С позиции С.С. Кустова, новая редакция ч. 1 ст. 131 Конституции Российской Федерации, устанавливающая в качестве территориальной основы местного самоуправления муниципальные образования, виды которых определяются законом, направлена на изменение конституционной модели территориальной организации местного самоуправления и снижает гарантии обеспечения доступности местного самоуправления для местных жителей (с. 25). Результаты диссертационного исследования опубликованы в ведущих

рецензируемых научных журналах и обсуждались на международных, всероссийских и межрегиональной научно-практических конференциях.

Изложенное позволяет сделать вывод, что автореферат диссертации Кустова Сергея Сергеевича на тему «Право на установление состава территории и границ муниципального образования: конституционно-правовые гарантии и практика реализации в городских округах (на материалах Сибирского федерального округа)» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 11 сентября 2021 г. № 1539), а ее автор, Кустов Сергей Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Заведующий кафедрой административного и административного процессуального права юридического факультета ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет», доктор юридических наук (12.00.02 – конституционное право; государственное управление; административное право; муниципальное право), профессор,



Стариков Юрий Николаевич

«17» ноября 2021 г.

Стариков Юрий Николаевич, заведующий кафедрой административного и административного процессуального права юридического факультета ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет», доктор юридических наук, профессор

Полное наименование организации: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет»;

Почтовый адрес: 394018, Россия, г. Воронеж, Университетская площадь, 1;

Телефон: 8 (473) 220-75-21; 8 (473) 220-75-22;

Адрес электронной почты: office@main.vsu.ru; juristar@law.vsu.ru

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: <http://www.vsu.ru/>