

На правах рукописи

Панченко Александр Васильевич

**ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА И
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность 12.00.02 – конституционное право;
муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Челябинск 2010

Диссертация выполнена и рекомендована к защите на кафедре конституционного и административного права НОУ ВПО «Волгоградский институт экономики, социологии и права»

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Епифанов Александр Егорович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Герасименко Юрий Васильевич

кандидат юридических наук, доцент
Конева Наталья Сергеевна

Ведущая организация: **ФГОУ ВПО «Волгоградская академия
МВД России»**

Защита диссертации состоится 22 октября 2010 г. в 16:00 часов на заседании диссертационного совета ДМ.212.298.16 при Южно-Уральском государственном университете по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 149, корп. 4, ауд. 208.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Южно-Уральского государственного университета по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Ленина, 87, корп. 3/д.

Автореферат разослан «___»_____ 2010 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

О. В. Гречкина

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Именно человек должен представлять цель и смысл деятельности государства. Особая роль в политике государства по обеспечению человека как высшей ценности должна отводиться безопасности личности. Приоритетность этого направления деятельности российского государства подтверждается позицией Президента Российской Федерации, высказанной в Послании Федеральному Собранию: «Безопасность граждан России будет и впредь обеспечиваться надежно».

Представляется, что сущностью безопасности современной России все больше становится защита человека. На первый план выдвигается проблема безопасности социума – личности, отдельных групп населения, общества в целом. Состояние безопасности личности – один из важнейших критериев демократичности и цивилизованности современного общества. В настоящее время приоритетными становятся задачи усиления роли национального государства как гаранта личной безопасности. Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» была утверждена Стратегия национальной безопасности современной России. Стратегия является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности России, основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и *обеспечения безопасности личности*, общества и государства. Безопасность личности является определяющим компонентом в единой системе безопасности государства, многонационального народа и человека. Таким образом, одним из приоритетных направлений правовой политики в современной России является разработка проблемы безопасности личности и ее обеспечение в контексте стратегии национальной безопасности.

Личная безопасность как особый вид безопасности человека и гражданина относится к важнейшим конституционно-правовым категориям. Так, на конституционном уровне закреплён целый ряд положений, направленных на обеспечение безопасности личности путем охраны и защиты ее прав и свобод, чести и достоинства как высших ценностей (в частности, в главе 2 Конституции Российской Федерации). Личная безопасность человека и гражданина относится к тем конституционным ценностям, которые позволяют интегрировать суверенитет государства, самодостаточное развитие российского общества и человека как высшую ценность.

Личная безопасность как особый вид безопасности человека и

гражданина, несмотря на ее тесную взаимосвязь с безопасностью общества и государства, - является самостоятельным социально-правовым явлением, требующим формирования отдельной правовой концепции. Именно такой подход будет способствовать становлению личности в качестве активного субъекта обеспечения собственной безопасности наряду с общественными и государственными институтами, обладающего собственными механизмами защиты. Выработка целостной конституционно-правовой концепции личной безопасности человека и гражданина требует единого научного, а впоследствии и законодательного подхода к определению данного понятия. Таким образом, в условиях формирования гуманистического гражданского общества и правового государства, в центре интересов которых провозглашены права, свободы и защищенность личности, конституционно-правовые проблемы личной безопасности человека и гражданина приобретают особое значение.

В связи с изложенным, представляются актуальными и своевременными исследование и теоретическая разработка вопросов связанных с конституционно-правовой концепцией личной безопасности человека и гражданина и конституционно-правовым механизмом ее обеспечения.

Степень научной разработанности темы исследования. Тема диссертационного исследования носит комплексный, многоплановый характер. Его специфика заключается в необходимости изучения широкого спектра взаимоотношений человека, общества и государства. Вопросы решения правовых проблем личной безопасности человека и гражданина, несмотря на свою актуальность, до настоящего времени не были предметом специального комплексного научного исследования в правовой науке на уровне диссертаций. В целом надлежит констатировать большой научный и теоретический дефицит работ в исследуемой области.

Среди основных по теме диссертации следует выделить работы таких авторов, как: А.И. Ардашев, С.В. Бородин, А.С. Жаров, И.Ю. Жинкина, Е.С. Калина, Р.А. Каламкарян, В.И. Котик, В.Н. Кузнецов, В.Н. Мидова, Д.А. Никитин, А.И. Папкин, А.И. Стахов, А.К. Тихонов, А.А. Фомин.

Показательно, что диссертационные исследования вопросов личной безопасности в России активизировались в постсоветский период. В частности, авторами таких диссертационных работ стали: Прудников А.С., Мингес И.А., Никитин Д.А., Калина Е.С. В названных работах проблема обеспечения личной безопасности человека и гражданина фрагментарно рассматривалась в самых различных общетеоретических и отраслевых аспектах, которые, несомненно, представляют большой научный интерес. Однако вне поля зрения ученых остался вопрос, связанный с обоснованием и исследованием конституционно-правового института личной безопасности и ее обеспечения как предмета специального конституционно-правового исследования.

Таким образом, анализ конституционно-правового института личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения остался без должного

внимания. Отсутствие научной и учебной литературы, специально посвященной правовым проблемам личной безопасности человека и гражданина, а также правовые пробелы в области законодательного регулирования конституционно-правового механизма ее обеспечения побудили к написанию данной диссертации. В работе предпринята попытка комплексного, системного анализа проблем в сфере обеспечения личной безопасности человека и гражданина на основе достижений науки российского конституционного права, отдельных разработок в сфере теории государства и права, муниципального и административного права, а также нормативных правовых актов Российской Федерации, ее субъектов и судебной практики.

В качестве **объекта диссертационного исследования** выступает комплекс общественных отношений в сфере безопасности человека и гражданина в контексте их прав и свобод, стратегии безопасности государства и общества.

Предметом исследования выступают вопросы конституционно-правовой концепции личной безопасности, проблемы теории и практики функционирования конституционно-правового механизма ее обеспечения, позиции и взгляды ученых, работающих по данному направлению, а также соответствующая правоприменительная практика.

Цели и задачи исследования. Цель настоящего исследования заключается в конституционно-правовом комплексном анализе проблем, связанных с научным осмыслением конституционно-правовой концепции личной безопасности и ее обеспечения в российской юридической науке, практики становления и функционирования конституционно-правового механизма ее обеспечения в России.

Для достижения поставленных целей решались следующие исследовательские задачи:

- выявить основы конституционно-правовой концепции личной безопасности в контексте прав и свобод человека и гражданина, стратегии национальной безопасности в демократическом правовом государстве;
- раскрыть понятие личной безопасности человека и гражданина и дать характеристику ее сущности как неотъемлемого фактора гуманистического гражданского общества;
- определить конституционные основы личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения, обосновать наличие правового субинститута личной безопасности в конституционном праве;
- выявить и охарактеризовать правовые ограничения конституционных прав и свобод в целях обеспечения личной безопасности человека и гражданина в качестве условия функционирования правового государства, а также определить пределы правовых ограничений в сфере личной безопасности человека и гражданина в Российской Федерации;
- разработать понятие конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности человека и гражданина в контексте функционирования механизмов правового регулирования и обеспечения прав

и свобод человека и гражданина, а также провести структурный анализ его элементов;

- выявить особенности конституционных организационно-правовых средств защиты личной безопасности человека и гражданина, показать их значение в конституционно-правовом механизме ее обеспечения;

- дать характеристику обращения как важнейшего элемента конституционно-правового механизма личной безопасности человека и гражданина, рассмотреть практику реализации права на обращение в Российской Федерации;

- разработать научно-практические рекомендации и сформулировать предложения по повышению эффективности функционирования конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности человека и гражданина в Российской Федерации с учетом современных условий развития российского законодательства.

Методологическая основа диссертации обусловлена ее предметом и предопределена общеметодологическими позициями современной демократической юриспруденции, а равно философской и социально-политической мысли. Исследование осуществлялось на основе диалектического метода познания с использованием формально-юридического, сравнительно-правового, системно-структурного и функционального методов анализа правовых и социально-политических явлений и др. Применение диалектического метода познания, сделало возможным исследовать проблемы в единстве их социального содержания и юридической формы, осуществить системный анализ правовых предписаний в области, являющейся предметом исследования, с помощью выработанных диалектикой категорий: формы и содержания, сущности и явления. В диссертационном исследовании используется также рациональный подход к получению научных знаний (совершенствование и развитие понятийного аппарата).

Применение перечисленных методов обеспечило основу для теоретических выводов, содержащихся в диссертации относительно проблем конституционно-правового института личной безопасности и ее обеспечения, что в итоге дало возможность достичь цели и решить поставленные задачи исследования.

Теоретической основой исследования явились политико-правовые и социально-правовые концепции прошлого и современности, достижения конституционного права и других юридических наук, прогрессивные научные воззрения, отраженные в работах видных российских и зарубежных ученых прошлых лет и настоящего времени.

Раскрытие темы исследования было бы невозможно без анализа постулатов отечественного конституционализма, уяснения сущности Конституции Российской Федерации и механизмов реализации ее положений, в том числе в сфере прав и свобод человека и гражданина. Для этого были использованы работы: С.А. Авакьяна, А.Н. Аринина, М.В. Баглая, Н.С. Бондаря, Н.А. Богдановой, В.Е. Гулиева, Т.Д. Зражевской, Е.И.

Козловой, Н.М. Колосовой, Г.Н. Комковой, Н.М. Кониной, О.Е. Кутафина, В.О. Лучина, И.В. Лексина, М.С. Матейковича, А.В. Оболонского, В.А. Окунькова, Т.М. Пряхиной, В.А. Ржевского, Ф.М. Рудинского, О.Г. Румянцева, М.С. Саликова, Б.Н. Топорнина, И.Е. Фарбера, В.Е. Чиркина, Т.Я. Хабриевой, Б.С. Эбзеева и др.

Для обоснования сформулированных в диссертации положений, связанных с понятием личной безопасности человека и гражданина, механизма ее обеспечения автор опирался на труды отечественных ученых-юристов: С.С. Алексеева, В.Д. Ардашкина, А.А. Безуглова, Ю.В. Баулина, Д.Н. Бахраха, Ю.В. Бушуева, С.В. Бородина, Н.А. Бобровой, С.Н. Братуся, Б.Т. Базылева, В.В. Бойцова, Л.Д. Воеводина, Л.А. Григоряна, В.М. Горшенев, И.И. Горелика, В.П. Диденко, С.В. Жильцова, С.С. Зинатуллина, В.Н. Иванишева, С.Ф. Коврига, В.В. Копейчикова, В.Н. Кудрявцева, В.М. Курицина, Б.П. Кондрашова, В.М. Корнукова, И.И. Карпец, Коневой Н.С., В.В. Лазарева, Н.И. Матузова, В.М. Манохина, В.Д. Мазаева, Н.С. Малеина, П.Е. Недбайло, В.В. Оксамытного, М.Ф. Орзиха, В.А. Патюлина, И.Л. Петрухина, А.И. Сергеева, А.В. Серегина, Ю.П. Соловья, Н.С. Таганцева, А.А. Тер-Акопова, Б.Н. Топорнина, М.Х. Фарукшина, В.М. Чхиквадзе, А.М. Эрделевского, Л.С. Явича и др. Проблемы ограничения основных прав и свобод человека и гражданина в целом и отдельных основных прав, а также некоторые конституционные критерии допустимости этих ограничений нашли осмысление в исследованиях: Б.Т. Безлепкина, В.А. Блюмкина, А.Г. Братко, Н.Л. Гранат, Ю.А. Дмитриева, Г.В. Игнатенко, В.А. Карташкина, С.Н. Кожевникова, В.М. Корельского, В.И. Леушина, Н.С. Малеина, А.В. Малько, Т.Н. Москальковой, Р.А. Мюллерсона, В.Д. Перевалова, И.Л. Петрухина, А.В. Силантьева, Б.А. Страшуна, К.Б. Толкачева, Е.А. Флейшица, А.Г. Хабибулина, А.С. Шабурова и других авторов.

В диссертации учтены положения, содержащиеся в работах: В.С. Афанасьева, А. Бристоу, И.И. Веремеенко, Н.В. Витрука, Ю.В. Герасименко, А.Е.Епифанова, Д.А. Керимова, А.П. Коренева, С.А. Комарова, Е.А. Лукашевой, А.С. Пиголкина, А.С. Мордовца, Ф.С. Разаренова, И.В. Ростовщикова, С.В. Степашина, К.Б. Толкачева, А.П. Шергина и других российских и зарубежных ученых в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Исследованию различных аспектов правовой охраны и защиты личной безопасности граждан способствовали труды зарубежных авторов: Амбасса Леон Шанталя, Н. Блэкстона, Г. Гроция, Ж. Карбонье, Т. Маунца.

Нормативно-правовую базу исследования составили международно-правовые акты, Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство и нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации в области отношений личной безопасности, а также документальные материалы, касающиеся вопросов личной безопасности и ее обеспечения.

Научная новизна исследования определяется самой постановкой научной задачи и заключается в том, что в рамках диссертации с

современных политико- и социально-правовых позиций впервые в отечественной юриспруденции предпринято комплексное конституционно-правовое исследование вопросов личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения в России на основе изучения конституционно-правовой концепции личной безопасности.

Учитывая существующие точки зрения, произведено авторское переосмысление правовых ограничений конституционных прав и свобод в сфере личной безопасности, в условиях осуществляющихся в нашей стране реформ, обновления правовой системы общества и ее подсистем, перевода юридической теории и практики в качественно новое состояние. Новационным моментом работы является и то, что в ней предпринимается попытка исследования структуры конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности. Особое внимание в диссертационном исследовании уделено конституционным организационно-правовым средствам и обращению как ключевым элементам конституционно-правового механизма обеспечения и защиты личной безопасности человека и гражданина.

В работе рассмотрены теоретические конституционно-правовые и практические проблемы, связанные с осмыслением понятия и юридического содержания конституционно-правового субинститута личной безопасности человека и гражданина. В диссертации обосновывается необходимость формирования эффективного конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности в Российской Федерации в соответствии с утвержденной Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.

Учитывая многогранность проблемы, автор не стремился к рассмотрению всех без исключения аспектов избранной темы. Диссертация посвящена исследованию наиболее актуальных базовых конституционно-правовых вопросов личной безопасности человека и гражданина.

Проведенный анализ указанных проблем позволил сформулировать следующие **новые или содержащие элементы новизны положения**, выносимые на защиту.

1. В основе современной конституционно-правовой концепции личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения в России лежит либеральная модель правового положения личности, с присущими ей характерными признаками, вместе с тем реализуемая с учетом стратегии национальной безопасности российского государства. Данная концепция предусматривает конституционную институционализацию универсальной идеи безопасности человека.

Учитывая характерную для современной правовой системы генеральную тенденцию возрастания значимости принципа гуманизма в условиях формирования гражданского общества, реализация данного подхода в сфере личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения формализует процесс гуманизации конституционного права в целом.

2. Личную безопасность человека и гражданина можно представить как особый вид безопасности личности, предусматривающий комплекс, закрепленных в основном законе и других законодательных актах, субъективных прав на жизнь, физическую свободу и неприкосновенность, честь и достоинство, обеспечиваемых деятельностью государства от противоправных посягательств со стороны кого бы то ни было.

Вместе с тем учитывая, что на современном этапе научные исследования отличаются незавершенностью разработки понятийного аппарата в сфере личной безопасности, а также что имеют место факторы, затрудняющие унифицированный подход к определению личной безопасности и ее конституционно-правовому оформлению, следует признать необходимость дальнейшей разработки общего понятия личной безопасности.

3. Личная безопасность закрепляется и обеспечивается многими нормами различных отраслей права, но особое место в правовом регулировании занимают нормы конституционного права, составляющие основу юридического содержания субинститута личной безопасности и ее обеспечения, входящего в состав конституционно-правового института безопасности человека и гражданина.

Являясь ядром конституционно-правового субинститута личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения, конституционные нормы, закрепляющие универсальные права человека и гражданина на жизнь, личную свободу и неприкосновенность, честь и достоинство, гарантируют условия реализации иных прав, входящих в конституционно-правовой институт безопасности человека и гражданина и ее обеспечения.

4. Конституционные ограничения выступают специфическим индикатором, позволяющим определить степень свободы и защищенности личности, поэтому комплекс конкретных ограничений в сфере личной безопасности, установленных в Конституции Российской Федерации, в наибольшей мере характеризует взаимоотношения между государством и человеком.

Правовое ограничение конституционных прав в сфере личной безопасности человека и гражданина – это основанное на Конституции Российской Федерации, законодательно санкционированное временное сокращение (либо уменьшение) как по содержанию, так и по времени пользования благом, составляющим предмет субъективного права в сфере личной безопасности. Предусмотренная конституционно-правовыми нормами допустимость законодательного ограничения личной безопасности человека и гражданина имеет свои содержательные границы, за пределами которых ограничение утрачивает свое назначение.

5. На основе выводов проведенного исследования, автором предлагается следующее определение конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности человека и гражданина в Российской Федерации: это функционирующая на конституционной основе сложная целостная социальная система определенным образом организованных

конституционно-правовых средств и действий с целью создания наиболее благоприятных условий для беспрепятственного пользования благами личной безопасности человека и гражданина, органически связанная с внешней средой, а также с механизмом правового регулирования и механизмом обеспечения прав и свобод человека и гражданина, и подразделяющаяся на составные компоненты (элементы), каждый из которых выполняет свои особые задачи по осуществлению общих функций охраны и защиты личной безопасности человека и гражданина.

6. Конституционные организационно-правовые средства защиты личной безопасности человека и гражданина в Российской Федерации выступают как основной элемент общего механизма обеспечения личной безопасности. Это неотъемлемый компонент демократического правового государства. Для конституционно-правовых средств защиты личной безопасности человека и гражданина характерно: а) особая конституционная форма признания; б) особое предназначение в конституционно-правовом механизме обеспечения личной безопасности человека и гражданина; в) особые основания применения; г) особые правовые последствия их применения.

7. Конституционное закрепление права граждан на обращение явилось важным шагом в направлении развития института защиты конституционных прав, в том числе прав человека и гражданина в сфере личной безопасности. При этом необходимо отметить неоднородность нормативной основы реализации данного права, что обуславливается особым характером права на обращение, являющегося конституционным средством защиты прав человека и гражданина в сфере личной безопасности. Это накладывает специфические особенности на весь механизм обеспечения личной безопасности.

Четкое разграничение в законодательстве различных видов обращений играет положительную роль в упорядочении их рассмотрения в целях выявления тенденций общего состояния законности, степени удовлетворения потребностей человека и гражданина и обеспечения их личной безопасности.

8. Обосновывается необходимость дальнейшего совершенствования конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности человека и гражданина в современной России посредством повышения эффективности конституционно-правовых средств охраны и защиты, а также принятия в соответствии с утвержденной Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. нового Федерального закона «О безопасности», отражающего основные положения конституционно-правовой концепции личной безопасности.

Теоретическая значимость проведенного диссертационного исследования состоит в том, что в диссертации содержится системный анализ конституционно-правового субинститута личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения. Собранный и обобщенный материал дает возможность проследить и оценить процесс становления и развития конституционно-правовой концепции личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения в России. Материал,

представленный в диссертации, позволяет глубже понять место и роль конституционно-правового регулирования отношений личной безопасности человека и гражданина. Он может быть использован при дальнейшем исследовании данной проблемы.

Значимость исследования определяется и тем, что оно вносит вклад в развитие научного направления, связанного с обоснованием и развитием конституционно-правовой концепции личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения. Определенной научной новизной обладают положения и выводы, включающие рассмотрение сущности личной безопасности человека и гражданина в соответствии с современными потребностями конституционно-правового регулирования в России. Кроме того, теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что оно позволяет проследить и оценить процесс признания, законодательного оформления и функционирования конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности человека и гражданина России. Это дает возможность существенно расширить характеристику рассматриваемой проблемы.

Результаты и выводы, содержащиеся в работе, могут сыграть определенную роль в разработке теоретически обоснованной и практически действенной современной конституционно-правовой концепции личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения в России.

Практическая значимость диссертационного исследования определяется возможностью использования его результатов в процессе совершенствования законодательства, обеспечивающего личную безопасность человека и гражданина в Российской Федерации. Рекомендации и предложения диссертации могут быть использованы непосредственно в правоприменительной практике, в процессе конституционно-правового обеспечения личной безопасности человека и гражданина.

Положения и выводы, содержащиеся в исследовании, могут быть использованы при разработке концепции совершенствования юридического образования, а также при подготовке юристов, специалистов правоохранительных органов прежде всего, способствовать формированию у них правовой культуры, базирующейся на основополагающих принципах либерализма, в том числе уважении к человеческой личности и соблюдении законов.

Материалы исследования могут применяться в процессе преподавания курсов конституционного права и других юридических дисциплин, спецкурсов, посвященных конституционно-правовой концепции личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения, а также дальнейшего углубленного изучения феномена личной безопасности человека и гражданина специалистами конституционного права и другими правоведами.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные положения диссертации отражены в опубликованных научных работах автора общим объемом 17,8 п.л. Результаты диссертационного исследования обсуждены и одобрены на заседании кафедры государственно-правовых

дисциплин Волгоградского института экономики, социологии и права. Основные положения и выводы работы нашли отражение в монографии, публикациях и выступлениях автора на международных и всероссийских научных конференциях: «Правовая политика государства на современном этапе развития российского общества» (Астрахань, 2008), «Проблемы правопонимания и правоприменения: теория и практика» (Волгоград, 2008), «Российская государственность и право: современное состояние и перспективы развития» (Москва, 2008), «Право как ценность и средство государственного управления обществом» (Волгоград, 2008, 2009), «Теория и практика административного права и процесса» (пос. Небуг Краснодарского края, 2008), «Актуальные проблемы миграционной политики в отечественном и международном праве» (Волгоград, 2009), «Актуальные вопросы развития органов государственной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации: политические и правовые аспекты» (Волгоград, 2010), «Роль молодежи в становлении социального и правового государства» (Саратов, 2010), «Инновационная Россия: задачи и правовые основы развития» (Москва, 2010).

Ряд положений исследования используется в ходе преподавания курсов «Правоведение», «Конституционное право России», «Конституционное право зарубежных стран» в Волгоградском институте экономики, социологии и права, Волгоградской академии государственной службы, Волгоградском государственном университете.

Структура диссертации определена характером и объемом научного исследования и включает в себя введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение и библиографию.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** раскрывается актуальность темы диссертационного исследования; определены его цели, задачи, объект и предмет; показана научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов; сформулированы основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава **«Основы конституционно-правовой концепции личной безопасности человека и гражданина»** включает в себя три параграфа.

В первом параграфе **«Понятие и сущность личной безопасности человека и гражданина»** рассматривается личная безопасность как самостоятельное социально-правовое явление, требующее формирования собственной конституционно-правовой концепции.

В работе актуализируется внимание на то, что одним из приоритетных направлений правовой политики в современной России является разработка проблемы безопасности личности и ее обеспечение. Наибольший интерес представляют вопросы, связанные с новой политико-правовой концепцией безопасности личности и общества.

В контексте исследования автором всесторонне анализируются современные представления о безопасности, которые в целом

демонстрируют крайнюю разбросанность и неоднозначность рассматриваемого явления.

В диссертации показано, что представленные определения позволяют рассматривать категорию безопасности как сложное социально обусловленное явление, актуальность изучения которого в современном научном знании не вызывает сомнения.

Диссертант отмечает, что сегодня, когда разработана и утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., пришедшая на смену Концепции национальной безопасности, принятой в 1997 г., исключительно важное значение имеет воплощение в жизнь основополагающих принципов единой политики в этой области. К числу таких принципов следует отнести, в первую очередь, принцип человеческого измерения, отражающий качественно новый подход к политике безопасности.

Автор аргументирует положение, что безопасность личности получает свое воплощение через качество конституционно-правового закрепления конституционных прав и свобод, позволяющего придать отношениям между государством и личностью по поводу безопасности последней характер «социальной функции».

Последующий ход исследования позволяет констатировать, что проблема личной безопасности для современной России является ключевой. Только на основе личной безопасности человека можно проектировать и осуществлять меры по обеспечению безопасности общества и государства в целом. Вся деятельность государства, в том числе его юридических органов, должна быть обращена, в первую очередь, к человеку, его интересам, правам и свободам.

Автор отмечает, что существуют различные подходы к определению понятия «личная безопасность». Одни исследователи рассматривают личную безопасность только наряду с безопасностью общественных структур, в составе сложного понятия «социальной безопасности», а другие отождествляют ее с «безопасностью жизнедеятельности», под которой понимают реализацию права граждан на жизнь, на здоровье в условиях надлежащего «качества» жизни.

По мнению диссертанта, под личной же безопасностью следует понимать такое состояние личности, когда отсутствует внешняя угроза ее жизни, физической свободе и неприкосновенности, чести и достоинству. Представляется, что жизнь, физическая свобода и неприкосновенность, честь и достоинство индивидуума составляют единый объект, выражающий сущность категории личной безопасности человека и гражданина. На основе обобщения результатов диссертационного исследования обосновывается положение, что личную безопасность человека и гражданина можно представить как особый вид безопасности личности, предусматривающий комплекс, закрепленных в основном законе и других законодательных актах, субъективных прав на жизнь, физическую свободу и неприкосновенность, честь и достоинство, обеспечиваемых деятельностью государства от

противоправных посягательств со стороны кого бы то ни было.

Личная безопасность человека и гражданина, несмотря на ее тесную взаимосвязь с безопасностью общества и государства, является самостоятельным социально-правовым явлением, требующим формирования самостоятельной конституционно-правовой концепции. Выработка целостной конституционно-правовой концепции личной безопасности человека и гражданина требует единого научного, а впоследствии и законодательного подхода к определению данного понятия.

В свою очередь, анализ положений Конституции Российской Федерации, а также доктринальных источников, позволяет утверждать о необходимости признания конституционно-правового подинститута личной безопасности человека и гражданина, охватывающего особый спектр основных прав и свобод человека и гражданина.

Во втором параграфе **«Конституционно-правовые основы личной безопасности человека и гражданина в Российской Федерации»** рассматриваются конституционные нормы, закрепляющие универсальные права человека и гражданина на жизнь, физическую свободу и неприкосновенность, честь и достоинство, гарантирующие условия реализации иных прав, входящих в конституционно-правовой субинститут безопасности человека и гражданина и ее обеспечения.

Диссертант, исходя из достигнутого уровня развития конституционно-правовых познаний в рассматриваемой сфере полагает, что важнейшим демократическим источником обеспечения личной безопасности человека и гражданина выступает Конституция Российской Федерации, которая является нормативным актом, устанавливающим основы и принципы деятельности органов государственной власти по обеспечению личной безопасности с учетом принципов верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов.

Анализ юридической литературы по данной проблематике позволяет автору сделать вывод, что личная безопасность закрепляется и обеспечивается многими нормами различных отраслей права, но особое место в правовом регулировании занимают нормы конституционного права, составляющие основу юридического содержания субинститута личной безопасности и ее обеспечения, входящего в состав конституционно-правового института безопасности человека и гражданина.

Представляется, что особенности конституционных норм в целом в полной мере относятся и к конституционно-правовым нормам, закрепляющим права человека и гражданина на жизнь, физическую свободу и неприкосновенность, честь и достоинство, т.е. на личную безопасность. К ним относятся: право человека на жизнь (ст. 20 Конституции Российской Федерации); право на свободу от пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания (ст. 21 Конституции Российской Федерации); право на защиту своей чести (ст. 23 Конституции Российской Федерации); а также право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции Российской Федерации).

В диссертационной работе представлен всесторонний анализ конституционных прав в сфере личной безопасности. Рассматривая соответствующие права человека и гражданина в сфере личной безопасности, автор стремится детально исследовать специфику определенных прав и свобод человека и гражданина, их юридическое содержание и присущий им механизм реализации. В ряде случаев критически оценивается эффективность как правового регулирования в целом, так и процедур реализации в частности.

При этом отмечается, что главная особенность данных конституционных прав заключается в их универсальности, так как их реализация выступает необходимой предпосылкой для осуществления всех остальных прав человека и гражданина.

Представленный в диссертации анализ конституционных основ личной безопасности человека и гражданина позволяет автору сделать вывод, что являясь ядром конституционно-правового субинститута личной безопасности человека и гражданина и ее обеспечения, конституционные нормы, закрепляющие универсальные права человека и гражданина на жизнь, личную свободу и неприкосновенность, честь и достоинство, гарантируют условия реализации иных прав, входящих в конституционно-правовой институт безопасности человека и гражданина и ее обеспечения.

Третий параграф **«Правовые ограничения конституционных прав и свобод в сфере личной безопасности»** посвящен вопросам правовых ограничений в российском законодательстве и правоприменительной практике, как на федеральном, так и на региональном уровне в сфере личной безопасности.

Автор солидарен с мнением А.С. Мордовца, что ограничения прав и свобод человека и гражданина со стороны Российского государства предполагают решение следующих задач: 1) поддержание правопорядка; 2) обеспечение личной безопасности; 3) обеспечение внутренней и внешней безопасности общества и государства; 4) создание благоприятных условий для экономической деятельности и охраны всех форм собственности; 5) учет минимальных государственных стандартов по основным показателям уровня жизни, культурное развитие граждан. Однако, по мнению диссертанта, задача обеспечения личной безопасности граждан государством должна носить первостепенный характер и возглавлять вышеприведенный перечень задач.

Диссертант обосновывает научную позицию, согласно которой приоритетной целью правовых ограничений является охрана основных ценностей в обществе, к которым, в первую очередь, относятся жизнь, физическая свобода и неприкосновенность, честь и достоинство, т.е. блага личной безопасности граждан.

Из анализа решений Конституционного Суда Российской Федерации следует, что ограничение является соразмерным, если: 1) федеральный закон не посягает на основное содержание права (свободы); 2) ограничение вызвано исключительно необходимостью защиты социальных ценностей,

перечисленных в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, и иными средствами защитить указанные ценности невозможно; 3) ограничение не парализует реализацию права (свободы); 4) реализация права и его ограничение не ставятся в зависимость от решения правоприменителя, допуская тем самым, произвол органов власти и должностных лиц; 5) обеспечена судебная защита от произвольного ограничения; 6) применяемые меры вовсе не нанесут или нанесут минимальный ущерб правам и свободам по сравнению с возможным применением других средств; 7) причиняемый ограничениями прав и свобод личности вред должен быть меньшим, чем предотвращаемый вред.

Автор в ходе исследования исходит из того, что наиболее актуальными аспектами проблематики регулирования, реализации и защиты, закрепленных в Конституции Российской Федерации прав человека и гражданина в сфере личной безопасности, являются вопросы о пределах реализации этих прав, а также о возможности и пределах их ограничения.

Далее в диссертационном исследовании дается подробная характеристика практики применения правовых ограничений конституционных прав и свобод в сфере личной безопасности (ст.ст. 20, 21, 22, 23 Конституции Российской Федерации) с учетом позиций Европейского Суда и Конституционного Суда Российской Федерации.

В работе научную аргументацию получает положение, что конституционные ограничения в сфере личной безопасности выступают специфическим индикатором, позволяющим определить степень свободы и защищенности личности. Именно комплекс конкретных ограничений, установленных в Конституции, в наибольшей мере характеризует взаимоотношения между государством и человеком.

Вторая глава **«Конституционно-правовой механизм обеспечения личной безопасности человека и гражданина в Российской Федерации»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Понятие и структура конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности»** рассматривается конституционно-правовой механизм обеспечения личной безопасности как функционирующая на конституционной основе сложная целостная социальная система организованных определенным образом конституционно-правовых средств и действий.

Автор обосновывает позицию, согласно которой более адекватным обеспечению личной безопасности человека и гражданина видится использование уже существующего и разработанного в отечественной теоретико-правовой науке понятия «механизма» и производных от него понятий «механизм государства» и «механизм правового регулирования», а также «механизм обеспечения прав и свобод», формирование которого рассматривается некоторыми правоведами как цель конституционного регулирования правового статуса и деятельности физических лиц.

Диссертант придерживается мнения, что организационную основу механизма обеспечения личной безопасности человека и гражданина

составляет система органов публичной власти всех уровней, обладающих необходимыми материальными и организационными средствами воздействия на общественные отношения в сфере безопасности человека, а также сам индивид и общественные объединения, иные институты, пользующиеся всем необходимым комплексом прав и обязанностей для обеспечения собственной безопасности.

Автор показывает, что реализуя свои права в сфере личной безопасности, человек использует свое субъективное право; противостоящие ему субъекты соблюдают, исполняют, применяют правовые нормы; государство же исполняет и соблюдает свои обязанности и только в случае ограничения личной безопасности правонарушителя использует свое право.

В контексте исследуемой темы отмечается, что связь механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина и механизма правового регулирования реализуется на стадиях правового воздействия: общего действия юридических норм, возникновения субъективных прав и обязанностей (правоотношений) и на осуществлении прав и обязанностей.

Это подчеркивает взаимосвязь не только механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина и механизма правового регулирования, но также и их взаимодействие с механизмом обеспечения личной безопасности человека и гражданина.

По мнению автора, использование термина «механизм», применительно к процессу обеспечения личной безопасности человека и гражданина, позволяет представить упорядоченную деятельность, посредством которой достигается личная безопасность человека и гражданина.

Автор полагает, что определение конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности человека и гражданина должен содержать в себе: указание на характер явлений правовой действительности (нормы права, правовая деятельность и т.д.); описание их взаимосвязей; динамику взаимодействий явлений правовой действительности (элементов) в направлении реализации стоящих задач, то есть стадии проявления, функционирования механизма; обусловленность обеспечения личной безопасности человека и гражданина средой функционирования и системой условий эффективности как механизма в целом, так и отдельных его элементов.

Обобщая результаты исследования, диссертант делает вывод, что конституционно-правовой механизм обеспечения личной безопасности человека и гражданина имеет ряд специфических признаков, выражающихся в следующем:

Во-первых, конституционно-правовой механизм обеспечения личной безопасности является обособленной подсистемой в обществе и имеет свое предназначение;

Во-вторых, деятельность субъектов обеспечения личной безопасности человека и гражданина регламентирована правовыми нормами, закрепленными в Конституции Российской Федерации, законодательных и

иных нормативных актах, а также в международных договорах и иных межгосударственных соглашениях;

В-третьих, конституционно-правовой механизм обеспечения личной безопасности имеет свою определенную структуру, единство которой обеспечивается комплексом взаимообусловленных внутренних связей.

Автор считает, что конституционно-правовой механизм обеспечения личной безопасности человека и гражданина может быть рассмотрен в двух аспектах: во-первых, как система нормативных предписаний, обеспечивающих личную безопасность человека и гражданина; а во-вторых, как система действий (бездействий) различных субъектов в процессе обеспечения личной безопасности человека и гражданина.

При этом подобный механизм есть, прежде всего, способ функционирования, система взаимодействия различных средств и действий (комплексная система общепризнанных международных и внутригосударственных средств и действий, обеспечивающих личную безопасность человека и гражданина).

Диссертант в ходе исследования исходит из того, что динамическая сторона исследуемого механизма, включающая в себя различные формы организационно-правовой деятельности субъектов механизма, выглядит следующим образом:

- правотворческая деятельность, нацеленная на воспроизводство конституционно-правовых норм в сфере личной безопасности человека и гражданина;
- конституционные правоотношения, выступающие в качестве главной формы организационно-правовой деятельности, характеризующиеся установлением устойчивой правовой связи между субъектами в сфере личной безопасности человека и гражданина;
- правоприменительная деятельность, нацеленная на последовательное и действенное воплощение в жизнь конституционно-правовых норм, обеспечивающих личную безопасность;
- контрольно-надзорная деятельность в сфере обеспечения личной безопасности человека и гражданина;
- правореализационная деятельность человека и гражданина в сфере их личной безопасности.

Особое внимание в диссертации уделяется принципам в сфере обеспечения личной безопасности человека и гражданина.

Далее в работе показано, что конституционно-правовой механизм обеспечения личной безопасности человека и гражданина в процессе своего функционирования постоянно испытывает на себе влияние множества внешних факторов, совокупность которых составляет внешнюю среду обитания механизма.

Множественность и разнообразие видов гарантий безопасности личности, а также гарантий личной безопасности человека и гражданина, обуславливает необходимость их систематизации и классификации,

представленных в диссертации.

Применение функционального критерия классификации юридических гарантий личной безопасности позволяет вычлениить два вида ее гарантий - гарантии охраны и гарантии защиты.

В итоге на основе выводов проведенного исследования представляется возможным дать следующее определение - конституционно-правовой механизм обеспечения личной безопасности человека и гражданина в Российской Федерации представляет собой функционирующую на конституционной основе сложную целостную социальную систему, определенным образом организованных конституционно-правовых средств и действий с целью создания наиболее благоприятных условий для беспрепятственного пользования благами личной безопасности человека и гражданина, органически связанную с внешней средой, а также с механизмом правового регулирования и механизмом обеспечения прав и свобод человека и гражданина, и подразделяющуюся на составные компоненты (элементы), каждый из которых выполняет свои особые задачи по осуществлению общих функций охраны и защиты личной безопасности человека и гражданина.

Второй параграф **«Конституционные организационно-правовые средства защиты личной безопасности человека и гражданина в Российской Федерации»** посвящен конституционным организационно-правовым средствам защиты личной безопасности, как важнейшему элементу конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности человека и гражданина.

Конституция Российской Федерации предусматривает различные организационно-правовые средства, обеспечивающие защиту личной безопасности человека и гражданина, среди которых особое значение принадлежит учреждению поста Президента России как гаранта прав и свобод человека и гражданина (ст. 80 Конституции Российской Федерации).

Конституционное определение Федерального Собрания как представительного и законодательного органа России (ст. 94), смысл и содержание деятельности, которого определены правами и свободами человека и гражданина (ст. 18), позволяет рассматривать парламент как важный элемент конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности человека и гражданина.

Конституционное закрепление (ст. 103 «д» ч. 1 Конституции Российской Федерации) института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и определение статуса Конституционного Суда Российской Федерации как органа конституционного надзора и контроля обуславливает особую роль этих органов в обеспечении прав и свобод человека и гражданина, а также их личной безопасности (ст. 125 Конституции Российской Федерации).

Диссертант обращает внимание на конституционное закрепление в качестве основного направления деятельности Правительства России полномочий в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан (ст. 114

Конституции Российской Федерации), а также на конституционное закрепление института прокурорского надзора (ст. 129 Конституции Российской Федерации), который способствует укреплению законности и правопорядка, обеспечению прав и свобод человека и гражданина, их личной безопасности.

Автор констатирует признание важнейшей юридической гарантией прав и свобод человека и гражданина судебной защиты (ч. 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации), а также признание в качестве специальной юридической гарантией прав и свобод право на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации) и закрепление в качестве конституционных гарантий прав и свобод общепризнанного принципа презумпции невиновности (ч. 1 ст. 49 Конституции Российской Федерации) и прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью (ст. 52 Конституции Российской Федерации).

Диссертант указывает на признание не только государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, на возможности самостоятельных активных действий по защите своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45 Конституции Российской Федерации), а также на широкое использование административно-правовых и других внесудебных способов защиты прав и свобод в рамках реализации конституционного права на обращение (ст. 33 Конституции Российской Федерации).

Кроме того отмечается, что предусмотрены возможности международно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина (включая в сфере личной безопасности), в соответствии с международными договорами Российской Федерации посредством обращения в международные органы по защите прав и свобод человека, когда исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

В данном параграфе автор детально исследует вышеперечисленные конституционные организационно-правовые средства обеспечения личной безопасности человека и гражданина в Российской Федерации. Одновременно с этим подробно анализируется практика обеспечения личной безопасности человека и гражданина, осуществляемая федеральными органами государственной власти, в первую очередь, Президентом, Конституционным Судом, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

По мнению автора, особую остроту приобретает вопрос о дополнительных формах деятельности Уполномоченного, позволяющих повысить эффективность его участия в механизме обеспечения безопасности личности. Практика реализации Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» показала, что в целях укрепления конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина и их личной безопасности, необходимо внести в Федеральный конституционный закон дополнительную гарантию о наделении

Уполномоченного по правам человека правом законодательной инициативы, что значительно укрепит его правовой статус и гарантии реальной защиты прав и свобод человека и гражданина, их личной безопасности. Целесообразно было бы внести такое дополнение в ст. 104 Конституции Российской Федерации. Это положение можно было бы рассматривать как дополнительную конституционную гарантию обеспечения прав и свобод человека и гражданина и их личной безопасности в Российской Федерации. Отсутствие такой конституционной гарантии в нормах Конституции и в Федеральном конституционном законе «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» заметно снижает его общественную значимость и эффективность осуществления собственных полномочий.

Третий параграф **«Обращение как элемент конституционно-правового механизма обеспечения личной безопасности человека и гражданина»** посвящен обращению как средству защиты прав человека и гражданина в сфере личной безопасности.

Диссертант констатирует, что Конституция Российской Федерации 1993 г., наряду с другими правами и свободами, закрепила право гражданина на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления. Закрепление этого права на уровне Конституции явилось важным шагом в направлении развития института защиты конституционных прав, в том числе прав человека и гражданина в сфере личной безопасности.

Автор в ходе исследования исходит из того, что обращения граждан, которые включают предложения, заявления, жалобы, индивидуальные и коллективные, различаются юридической природой, преследуют частные и коллективные интересы, не совпадающие по общественной значимости и порождающие различные правовые последствия.

В настоящее время человек может воспользоваться несколькими формами обращений для защиты своих прав, прибегнуть к помощи различных органов и организаций – судебных, административных, органов прокуратуры, Уполномоченного по правам человека, общественных объединений. Следует отметить, что данный способ самозащиты является очень популярным и широко применимым, скорее всего это связано не с его эффективностью, а больше с его доступностью.

Четкое разграничение в законодательстве различных видов обращений играет положительную роль в упорядочении их рассмотрения, в проведении более глубокого анализа юридических дел в целях выявления тенденций общего состояния законности, степени удовлетворения потребностей человека и гражданина и обеспечения их личной безопасности.

Анализ действующего законодательства позволил автору сделать вывод, что одна из основных функций конституционного права на обжалование в случае нарушения личной безопасности – служить средством защиты прав человека и гражданина в сфере личной безопасности. Вместе с тем используя право на жалобу, человек и гражданин может выразить свое отношение к тем или иным реалиям в сфере личной безопасности. Подобная информация, заложенная в данных обращениях, должна восприниматься как

существенный источник выявления общественных интересов и средство общественного контроля.

Особое внимание уделяется тому, что гарантируя гражданам свободу обращений в органы государственной власти, местного самоуправления или к должностным лицам, Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» устанавливает запрет на преследование граждан в связи с их обращениями к перечисленным субъектам рассмотрения обращений в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц.

В диссертационном исследовании показано, что благодаря принятым Федеральному закону «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Федеральному закону «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», значительно расширены права граждан на обращение и судебную защиту от незаконных действий и решений, посягающих на их права и свободы, личную безопасность.

Одновременно с этим, автор делает вывод, что гарантированное обращение в международные органы по защите прав и свобод человека и гражданина, в том числе в Европейский Суд по правам человека, представляет возможность изменить устоявшуюся в государстве практику, законодательную и правоприменительную, и сделать более эффективной систему защиты прав человека и гражданина, их личной безопасности в России, привести ее в соответствие с международными стандартами защиты, использовать позитивный опыт Совета Европы для усиления средств защиты внутри Российской Федерации.

В **заключении** сформулированы основные выводы исследования, намечены дальнейшие направления его развития.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК

1. Панченко А.В. Сущность категории «личная безопасность» // Закон и право. № 5. 2008. С. 42 - 43. – 0,4 п.л.
2. Панченко А.В. Юридическая ответственность как форма государственного принуждения в сфере личной безопасности граждан // Закон и право. № 8. 2008. С. 58 - 60. – 0,4 п.л.
3. Панченко А.В. Правовосстановление как мера защиты субъективных прав и обязанностей в сфере личной безопасности граждан // Закон и право. № 9. 2008. С. 25 - 27. – 0,4 п.л.
4. Панченко А.В. Понятие и структура конституционно-правового механизма обеспечения права на личную безопасность // Вестник Евразийской академии административных наук. № 2. 2010. С. 12 - 14. – 0,4 п.л.

Монография, лекции, статьи и тезисы докладов и выступлений на научных конференциях

5. Елифанов А.Е., Панченко А.В. Механизм обеспечения личной безопасности граждан (конституционно-правовой аспект): Монография. – Волгоград: ИПК ФГОУ ВПО ВГСХА «Нива», 2009. – ISBN 978-5-85536-392-0 - 194 с. – 11,5 п.л.
6. Панченко А.В. Правовосстановительные меры защиты субъективных прав и обязанностей граждан // Проблемы развития российской правовой системы: межвузовский сборник научных трудов СГУТиКД. – Сочи: РИО СГУТиКД, 2008. С. 95-96. – 0,5 п.л.
7. Панченко А.В. Личная безопасность граждан и юридическая ответственность: к вопросу о формах государственного принуждения // Ученые записки (выпуск девятый, часть вторая): Сборник статей. – Волгоград. Изд-во ВИЭСП, 2008. С. 110-112. – 0,5 п.л.
8. Панченко А.В. Проблемы личной безопасности и правосознания в ракурсе защиты субъективных прав и обязанностей граждан. // Теория и практика административного права и процесса: Материалы III Всероссийской научно-практической конференции / Отв. ред. проф. Денисенко В.В., доц. Эртель А.Г. Краснодар: Изд-во «Кубанькино», 2008. С. 347-351. – 0,5 п.л.
9. Панченко А.В. Личная безопасность и правосознание: к вопросу о мерах защиты субъективных прав и обязанностей граждан // Российская государственность и право: современное состояние и перспективы развития: сборник статей и докладов VIII Международной научно – практической конференции (Москва, 23 мая 2008 г.). / Под ред. Н.В.

Тихомировой, П.Ю. Федорова, В.Н. Белоновского. – М.: Издательский центр ЕАОИ, 2008. С. 119 -122. – 0,5 п.л.

10. Панченко А.В. Правовые ограничения в системе личной безопасности граждан // Правовая политика государства на современном этапе развития российского общества: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (г. Астрахань, 29 апреля 2008 г.). – Астрахань: Издательский дом «Астраханский университет», 2008. С. 77-81. – 0,5 п.л.

11. Панченко А.В. Роль конституционно – правовых норм в обеспечении личной безопасности граждан // Право как ценность и средство государственного управления обществом (выпуск пятый): сборник научных трудов. – Волгоград: ВА МВД России, 2008. С. 159-165. – 0,5 п.л.

12. Епифанов А.Е., Панченко А.В. К вопросу о правовой регламентации обеспечения личной безопасности граждан // Право как ценность и средство государственного управления обществом. – Вып. 6.: сб. науч. тр. / под ред. проф. П.В.Анисимова. Волгоград. – ВА МВД России. 2009. – 0,5 п.л.

13. Панченко А.В. Конституционно-правовые ограничения в системе личной безопасности граждан // Современные гуманитарные проблемы: сб. науч. тр. Вып.13 / редкол. : П.В. Анисимов и др. – Волгоград : ВА МВД России, 2010. С. 56-61. – 0,3 п.л.

14. Панченко А.В. Конституционно-правовые основы личной безопасности человека и гражданина в Российской Федерации // Актуальные вопросы развития органов государственной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации: политические и правовые аспекты (сборник материалов Международной научно-практической конференции 14 мая 2010 г. в Волгоградской академии государственной службы). – Волгоград: Издательство ВАГС, 2010. С. 38 - 41. – 0,4 п.л.

15. Панченко А.В. Конституционно-правовые средства обеспечения личной безопасности // Инновационная Россия: задачи и правовые основы развития: сборник статей и докладов X Международной научно – практической конференции (Москва, 26 - 27 мая 2010 г.). / Под ред. Н.В. Тихомировой, П.Ю. Федорова, В.Н. Белоновского. – М.: Издательский центр ЕАОИ, 2010. С. 139 - 142. – 0,5 п.л.

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук
Панченко Александра Васильевича

Тема диссертационного исследования
**ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА И
ГРАЖДАНИНА И КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ
МЕХАНИЗМ ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Научный руководитель – доктор юридических наук,
профессор Епифанов Александр Егорович**

Изготовление оригинал-макета

Подписано в печать 2010.
Тираж ____
Усл. п.л –

Отпечатано _____ Заказ № _____